



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



04 ДЕТИ
В СЕМЬЕ



Семья
На первом месте

Спикер:

Тарасова Анна Евгеньевна,

Кандидат юридических наук, эксперт ВИСП

ТЕМА ВЫСТУПЛЕНИЯ:

**Проблемы правового регулирования деятельности по
уходу за детьми на базе учреждений в РФ:
поиск семейно-ориентированной модели**





→ КЛАССИФИКАЦИЯ

ВИДЫ УЧРЕЖДЕНИЙ В ИНФРАСТРУКТУРЕ ДЕТСТВА

»»» **ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ** (глава 22 Семейного кодекса РФ от 29.12.1995 ФЗ № 223-ФЗ, ст. 1 ФЗ от 24.04.2008 «Об опеке и попечительстве»), которые могут быть медицинскими, образовательными и социальными - выполняют функции опекуна/попечителя в отношении детей, помещенных в организации под надзор

»»» **ИНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ** (медицинские, образовательные, социальные), оказывающие услуги детям (ФЗ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка», ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ФЗ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ, ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ, ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»)

»»» **СЕМЕЙНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ** (для детей и родителей, иных членов семьи) (Приказ Минтруда России от 21.02.2023 N 97 "О реализации в 2023 - 2024 гг. в отдельных субъектах Российской Федерации пилотного проекта по созданию семейных многофункциональных центров»)



→ Организации для детей-сирот

Форма воспитания детей, оставшихся без попечения родителей

Надзор
Проживание
Воспитание
Вид законного представителя
Временное устройство
Институциональная модель (уход на базе учреждения)
По профилю: социальная, медицинская, образовательная
Федеральный нормативный стандарт деятельности ПП РФ № 481
До 2024 г. обеспечивается единая подведомственность ОДС и ООиП





→ Расширение возможностей родителей

помещать ребенка в организацию для детей-сирот

УЗКИЙ ПОДХОД

п. 2 ст. 155.1 СК

Временное пребывание ребенка в ОДС

1) в целях **получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг**

либо 2) в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители **по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности** в отношении ребенка

ШИРОКИЙ ПОДХОД

подп. 2 п. 3 ст. 14 ФЗ N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" ОДС принимают на срок, как правило, не более одного года для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, имеющих родителей или иных законных представителей, **если указанные несовершеннолетние проживают в семьях, пострадавших от стихийных бедствий, либо являются детьми одиноких матерей (отцов), безработных, беженцев или вынужденных переселенцев**

→ Организации для детей-сирот – новые функции

Семейно-восстановительные технологии

В 3-х соглашениях о помещении ребенка в ОДС предусматриваются **мероприятия по предоставлению семье** консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной, иной помощи по устранению причин помещения в организацию (п. 13 ПП 481)

ОДС может создавать **условия для временного совместного пребывания в ней законных представителей с детьми**, которые временно помещены по заявлению законных представителей (п. 49.1)

ОДС посредством телефонных переговоров, переписки, личных встреч обеспечивает условия для общения детей с законными представителями, родственниками, в т.ч в целях **нормализации отношений в семье и содействия возвращению ребенка в семью** (п. 49)

В целях создания условий для возврата детей в родную семью, а при невозможности воссоединения семьи - условий для устройства на воспитание в семью осуществляется совместно с **ООиП индивидуальная работа**, направленная на максимально возможное **сокращение сроков** пребывания ребенка в ОДС (п. 56)





→ СОЦИАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ

ПОДДЕРЖКА, РЕАБИЛИТАЦИЯ, ОБСЛУЖИВАНИЕ – ДЛЯ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ ДЕТЕЙ???



Специализированные организации для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (ст. 13 ФЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»)



Социальные службы для детей - организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие мероприятия по социальному обслуживанию детей (социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг и материальной помощи, организации обеспечения отдыха и оздоровления, **социальной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации**, обеспечению занятости таких детей по достижении ими трудоспособного возраста), а также граждане, осуществляющие без образования юридического лица предпринимательскую деятельность по социальному обслуживанию граждан, в том числе детей (ст. 1 ФЗ «Об основных правах ребенка в РФ»)

2-3 декабря 2024 года, Москва

→ Стереотип специализированных учреждений

разлучение детей и родителей

предназначено только для ребенка (без родителей)

предназначено для детей определенных категорий (СОП, ТЖС, без попечения родителей)

в законодательстве закреплены широкие основания помещения ребенка в учреждение отдельно от родителей (в т.ч. по заявлениям самих родителей)

нахождение в учреждении предупреждает отказ родителей от ребенка, ограничение или лишение родительских прав (выступает альтернативной мерой)



→ Категории детей для реабилитации

в специализированном учреждении

- оставшиеся без попечения родителей
- проживающие в семьях, находящихся в СОП
 - заблудившиеся или подкинутые
- самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;
- оказавшиеся в иной ТЖС и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации



→ Широкое понимание угроз и рисков

Основания помещения ребенка в учреждение, как реабилитационное



п. 2 ст. 155.1 Семейного кодекса РФ (1995)
ст. 13 и п. 3 ст. 14 ФЗ от 24.06.1999 г. N 120-ФЗ "Об
основах системы профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних"

статья 1 ФЗ от 24.07.1998 г. N 124-ФЗ "Об основных
гарантиях прав ребенка в РФ"

ч. 3 ст. 54 ФЗ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах
охраны здоровья граждан в РФ"

ст. 14, 20 и 31 ФЗ от 28.12.2013 г. N 442-ФЗ "Об
основах социального обслуживания граждан в РФ"

→ Семейно-сберегающий подход

Категория СЕМЬИ – как получателя помощи



Нуждаемость в социальном обслуживании гражданина:

- наличие **в семье** инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;
наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации,
- **отсутствие возможности обеспечения ухода** (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними
- **наличие внутрисемейного конфликта**, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие **насилия в семье**,
 - **отсутствие работы и средств к существованию**

(ст. 15 ФЗ 442-ФЗ)

Бесплатно услуги – только несовершеннолетним

→ Семейно-сберегающий подход

Виды услуг для СЕМЬИ



Виды социальных услуг (ст. 20 ФЗ № 442-ФЗ):

- социально-педагогические, направленные на оказание помощи семье в воспитании детей

Социальное сопровождение (ст. 20 ФЗ № 442-ФЗ)

родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказывается содействие в предоставлении **реабилитационной (с 1.03.2025 г.)**, медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)

Оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям (иным законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, **содействие возвращению несовершеннолетних в семьи** (ст. 13 ФЗ № 120-ФЗ)

→ Семейно-ориентированные услуги - развитие

Ресурсы системы социальной защиты – социальные службы для семьи



Органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции:

- контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений
- внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации
- территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи

→ Социальные службы для семьи

Виды организаций формата «дети + родители» (без разлучения)



- Территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи
- Семейные многофункциональные центры

→ Семейный Многофункциональный Центр

Ресурсы системы социальной защиты



Приказ Минтруда России от 21.02.2023 N 97 "О реализации в 2023 - 2024 гг. в отдельных субъектах Российской Федерации пилотного проекта по созданию семейных многофункциональных центров»

Комплексная социальная помощь, социальные услуги и услуги по социальному сопровождению семьям, в том числе с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, молодым семьям, семьям участников специальной военной операции, другим категориям семей

Разработана Модель СМФЦ



КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ

в фокусе семейно-ориентированных служб для семей и детей

≈ 220 ТЫС.

Дети, проживающие в семьях
в социально опасно положении

≈ 60 ТЫС.

Дети, проживающие в учреждениях
ОДС + Специализированные учреждения
для несовершеннолетних (без родителей)

Семейно-ориентированные учреждения как АЛЬТЕРНАТИВА работы с указанными двумя категориями:

- ревизия категорий, выделение подвидов и их потребностей,
- актуализация видов услуг и оснований их оказания для каждой подгруппы,
- изменение формата оказания услуг (стационар, полустационар, на дому),
- корректировка индивидуальной программы, ИПРЖУ, соглашения, межведомственного плана
- контроль за сроками пребывания, неоднократностью и обоснованностью помещения



2-3 декабря 2024 года, Москва

МАГИСТРАЛИ

в каких направлениях можно развивать учреждения

Единая модель

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ

- надзор и проживание
- только дети-сирот и дети без попечения родителей
- временное устройство
 - возврат в семью
 - устройство в семью
 - подготовка к выпуску
- сопровождение после выпуска
 - ***помещение по 3-х стороннему соглашению

стационар, полустационар, на дому

Единая модель

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДЛЯ ДЕТЕЙ (учреждение профилактики)

- помощь при разлучении с родителями/опасность оставления
- услуги и помощь по соглашению с родителем
- закрытый перечень оснований
- строгий контроль за нахождением и сроками
 - оценка результативности

стационар, полустационар, на дому, срочное

Единая модель

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ДЛЯ СЕМЬИ
(учреждение профилактики)

- формат «ребенок + родители»
 - помощь и услуги ребенку вместе с родителем (в ситуации СОП, ТЖС)
- комплексная помощь семье (все виды услуг)

полустационар, на дому, срочное



2-3 декабря 2024 года, Москва

→ Типовая номенклатура организаций Социальные учреждения в 2014 г. – отменена (Минтруд)

Стационарные (+полустационарные отделения):

- 1) Дом-интернат (пансионат), в том числе детский, малой вместимости для инвалидов;
- 2) Специальный дом интернат;
- 3) Психоневрологический интернат, в том числе детский;
- 4) Социально-оздоровительный центр;
- иные

Полустационарные (+стационарные и на дому отделения):

- 5) социально-реабилитационный центр, в т.ч. для несовершеннолетних;
- 6) центр помощи детям без попечения родителей;
- 7) реабилитационный центр, в т.ч. для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 8) **кризисный центр помощи женщинам;**
- 9) центр психолого-педагогической помощи населению;
- 10) центр социального обслуживания населения;
- 11) центр социальной адаптации (помощи), в т.ч. для лиц без определенного места жительства и занятий;
- 12) дом ночного пребывания;
- 13) социальный приют;
- 14) социальная гостиница;
- иные

На дому:

- 15) центр социального обслуживания, в т.ч. комплексный и для инвалидов;
- 16) специализированная служба социально-медицинского обслуживания, в т.ч. инвалидов;
- 17) центр социальной помощи;
иные

Срочные социальные услуги:

- 18) служба срочного социального обслуживания, в т.ч. экстренной психологической помощи;
- 19) консультативный центр;
иные



2-3 декабря 2024 года, Москва

→ Типовая номенклатура организаций Социальные учреждения в 2020 г. (Минтруд)



Все формы: стационар, полустационар, на дому, срочные

- 1) *дом-интернат для молодых инвалидов, детей-инвалидов;*
- 2) *дом-интернат, в том числе детский, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства;*
- 3) *специальный дом-интернат;*
- 4) дом социального обслуживания, в том числе детский;
- 5) *дом ночного пребывания;*
- 6) *центр социального обслуживания;*
- 7) *социальная гостиница;*
- 8) *социальный приют, в том числе для детей;*
- 9) *центр социальной адаптации, в том числе для лиц без определенного места жительства и занятий;*
- 10) *социально-реабилитационный центр, в том числе для детей;*
- 11) кризисный центр для женщин и мужчин, в том числе с детьми;
- 12) *центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей;*
- 13) *иные организации, осуществляющие стационарное социальное обслуживание, полустационарное социальное обслуживание, социальное обслуживание на дому и срочное социальное обслуживание*



→ ПРОБЛЕМЫ фрагментации учреждений

Как сформировать эффективную систему профилактики и помощи семье, детям и родителям?

Примеры несбалансированной практики:

Республики Тыва, Хакасия
Недостаточность служб для семьи и детей привело к практике помещения малолетних детей в медицинские организации (не ОДС) и с разлучением

- отсутствие **концептуального подхода к карте учреждений** с учетом семейно-сберегающего подхода и защиты прав детей разных категорий,
- **разные стандарты деятельности** организаций на федеральном уровне (ОДС – ПП РФ 481, СО – соц. стандарты услуг),
- **различные требования** к организациям и методическому сопровождению (ОДС – Минпросвещения РФ, социальные – Минтруд РФ),
- отсутствие **понятной типизации учреждений** (изменяющаяся номенклатура, ее недостаточность),
- **хаотичный процесс трансформации** (отсутствие баланса в развитии «служб для детей» и «служб для семьи» и их недостаточность применительно к каждой территории, упущения деинституционализации),
- объединение **несовместимых категорий детей** для оказания услуг и **сложная совместимость услуг** в рамках одного учреждения
- отсутствие **типового набора услуг** для каждого вида профилактики
- отсутствие **контроля за основаниями и сроками** помещения и пребывания детей в организации



→ Казусы определения видов услуг

Формулировки и содержание



Примеры перечней мероприятий (типов услуг) из НПА субъектов по межведомственному взаимодействию в сфере социального обслуживания



- В отделениях социальной помощи семье и детям:**
- содействие помещению ребенка (при необходимости) в специализированную организацию для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, на временное пребывание;
 - беседы, общение, **выслушивание, подбадривание**, мотивация к активности, психологическая поддержка жизненного тонуса;
 - содействие семьям, в которых родители уклоняются от воспитания детей, заботы об их здоровье и развитии, **в оформлении представлений на родителей в КДНиЗП;**
 - **социально-экономический патронаж семей (несовершеннолетних)** для выявления нуждаемости в тех или иных видах социально-экономической помощи



Спикер:

Тарасова Анна Евгеньевна,

кандидат юридических наук, эксперт ВИСП

Тема выступления:

**Проблемы правового регулирования деятельности по уходу за детьми на базе учреждений в РФ:
поиск семейно-ориентированной модели**

Контакты:

 +7 928 279-2016

 aet@bk.ru

Социальные сети:

 @anna_ev_tarasova

 <https://vk.com/annatarasova>